



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

LEI Nº 2.534 DE 29 DE MAIO DE 2025.

Ementa: “Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração da Lei Orçamentária Anual para o exercício de 2026 e contém outras providências.”

A CÂMARA MUNICIPAL DE RIO DAS FLÔRES APROVOU E O PREFEITO MUNICIPAL SANCIONOU A SEGUINTE LEI:

I. DISPOSIÇÃO PRELIMINAR

Art. 1º- São estabelecidas, em cumprimento ao disposto no Art. 165 § 2º da Constituição Federal, as diretrizes orçamentárias deste Município para o exercício financeiro de 2026, compreendendo:

- I. Metas e prioridades da administração pública municipal, inclusive as do Poder Legislativo, bem como as respectivas despesas de capital;
- II. Diretrizes para a elaboração e execução dos orçamentos do Município e suas alterações;
- III. Disposições sobre as alterações da legislação tributária;
- IV. Disposições relativas ao pessoal da administração direta, autárquica e de fundações;
- V. Disposições gerais estabelecidas pela Lei Complementar n.º 101/00.

CAPÍTULO I METAS E PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL

Art 2º- As metas e prioridades para o exercício financeiro de 2026, integrantes do Plano Plurianual aprovado para o período de 2026 a 2029, estão especificadas em anexo a esta lei.

§ 1º. As metas e prioridades fixadas terão precedência na alocação de recursos na respectiva lei orçamentária anual, não se constituindo, todavia, em limite à programação de despesa.

§ 2º. As metas e prioridades atendem às indicações feitas pelas entidades representativas do Município, conforme audiência pública.



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

Art. 3º- O Município investirá em obras de saneamento básico e implantação de equipamentos públicos destinados ao atendimento da educação, saúde, assistência social, habitação, geração de emprego e renda, infraestrutura urbana, rural, turística, capacitação profissional e inclusão digital.

Art. 4º- A lei orçamentária não consignará dotação para investimentos com duração superior a um exercício financeiro que não esteja previsto no plano plurianual ou em lei que autorize a sua inclusão.

Art. 5º- A lei orçamentária e as de créditos adicionais só incluirão novos projetos após adequadamente atendidos os em andamento, bem como contempladas as despesas de conservação do patrimônio.

Parágrafo único. Para fins deste Art., consideram-se projetos atendidos adequadamente os que tenham ultrapassado em 50% (cinquenta por cento) sua execução físico-financeira.

CAPÍTULO II

DIRETRIZES PARA A ELABORAÇÃO E EXECUÇÃO DOS ORÇAMENTOS DO MUNICÍPIO E SUAS ALTERAÇÕES

Art. 6º- A elaboração do projeto, a aprovação e a execução da lei orçamentária de 2026 deverão ser realizadas de modo a evidenciar a transparência da gestão fiscal, observando-se o princípio da publicidade e permitindo-se o amplo acesso da sociedade a todas as informações relativas a cada uma dessas etapas.

Art. 7º- As ações governamentais serão identificadas em termos de funções, subfunções, programas, projetos, atividades e operações especiais.

Parágrafo único. O programa identificará as ações necessárias para atingir os seus objetivos, especificando os respectivos valores e metas, bem como as unidades orçamentárias responsáveis pela realização da ação.

Art 8º- Para efeito desta Lei, entende-se por:

- I. Função, o maior nível de agregação das diversas áreas de despesa que competem ao setor público;
- II. Subfunção, a repartição da função, visando agregar certo subconjunto de despesa do setor público;
- III. Programa, o instrumento de organização da ação governamental, visando à concretização dos objetivos pretendidos, sendo mensurado por



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

indicadores estabelecidos no plano plurianual;

IV. Atividade, um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo permanente, das quais resulta um produto necessário à manutenção da ação de governo;

V. Projeto, um instrumento de programação para alcançar o objetivo do programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento da ação de governo; e

VI. Operação Especial, as despesas que não contribuem para a manutenção as ações de governo, das quais não resulta um produto, e não geram contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços.

Art. 9º -A lei orçamentária discriminará em categorias de programação específicas as dotações destinadas:

- I. À concessão de subvenções sociais e auxílios;
- II. À participação em constituição ou aumento de capital de empresas;
- III. Ao pagamento dos precatórios judiciais, que constarão das unidades orçamentárias responsáveis pelos débitos.

Art. 10- A lei orçamentária conterá autorização para a abertura de crédito adicional suplementar, no limite de 35% (trinta e cinco por cento) do total do crédito orçamentário.

Art. 11- A lei orçamentária abrangerá:

- I. O orçamento fiscal referente aos Poderes Legislativo e Executivo, seus Fundos, Autarquias e Fundações mantidas pelo Poder Público;
- II. O orçamento da seguridade social abrangendo todos os órgãos e entidades da Administração Direta, Indireta e os Fundos e Fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público.



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

SEÇÃO I
PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA
E LEI ORÇAMENTÁRIA

Art. 12- O Poder Executivo informará até 30/09/2025 os estudos e as estimativas das receitas para o exercício subsequente, inclusive da receita corrente líquida e as respectivas memórias de cálculo, conforme §3º, Art. 12 da LC 101/00.

Parágrafo único. O Poder Legislativo enviará sua proposta de orçamento ao Poder Executivo até 06/10/2025, para incorporação na proposta orçamentária do Município.

Art. 13- A proposta orçamentária deste Município, a ser enviada ao Legislativo até 30/10/2025, será composta na forma do Art. 22 da Lei Federal 4.320/64 e dos seguintes demonstrativos de cálculo:

- I. Da receita corrente líquida na forma do art. 2º, IV da LC 101/00;
- I. Dos recursos e despesas do Legislativo na forma da EC n.º 25/00;
- II. Dos recursos e aplicações no ensino fundamental e infantil;
- III. Dos recursos e aplicações do FUNDEB;
- IV. Dos recursos e aplicações na saúde;
- V. Dos gastos com pessoal previstos para 2026;

Art.14- No caso de renúncia de receita, o projeto de lei orçamentária será acompanhado de demonstrativo localizado do efeito sobre as receitas e despesas decorrente de isenções, anistias, remissões, subsídios e benefícios de natureza financeira e tributária.

Art. 15 – As previsões e/ou realizações de operações de crédito não poderão exceder despesas de capital.

Art. 16- A alocação dos créditos orçamentários será feita, direta e exclusivamente, à unidade orçamentária que for responsável pela ação correspondente.

Parágrafo único. Cada projeto constará de uma só esfera orçamentária e de um programa.

Art 17 - É vedada a inclusão na lei orçamentária bem como em suas



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

alterações, de recursos destinados:

- I. À despesa sem que estejam definidas as respectivas fontes de recursos e legalmente instituídas as unidades executoras;
- II. Aos projetos de mesma finalidade em mais de uma unidade orçamentária;
- III. A entidade particular com fins lucrativos que operem na área de saúde, conforme preceitua o § 2º do Art. 199 da Constituição Federal;
- IV. Ao setor educacional privado, exceto para as escolas comunitárias, confessionais ou filantrópicas, definidas por lei federal;
- V. Aos cultos religiosos, conforme Art. 19, I da Constituição Federal;
- VI. À ações que não sejam de competência do Município, salvo se houver convênio, acordo, ajuste ou congênere com ente federativo;
- VII. Aos clubes e associações de servidores ou outras entidades congêneres;
- VIII. Às empresas do setor privado com fim lucrativo.

Art. 18- Poderá ser concedida subvenção social e/ou auxílio à associação, agremiação e/ou entidade de qualquer natureza, desde que esteja regularmente organizada e que mantenha serviço que visem a um dos seguintes fins:

- I. Essenciais de assistência social, médica ou educacional e ambiental;
- II. Promoção e desenvolvimento da cultura, inclusive física e desportiva, em qualquer de suas modalidades ou graus;
- III. Promoção do civismo e a educação política;
- IV. Promoção da capacitação, qualificação e requalificação profissional;
- V. Promoção e incremento de festejos populares em datas marcantes do calendário.
- VI. Promoção e ampliação do Conselho Tutelar no atendimento às determinações do Estatuto da Criança e do Adolescente. (ECA)



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

§ 1º - Considera-se regularmente organizada, a entidade que esteja registrada em cartório, não se constitua em patrimônio de pessoas e tenha diretoria eleita na forma estatutária.

§ 2º - Não se concederá subvenção social ou auxílio à entidade que não tenha prestado contas de recebimento de benefício anterior.

Art. 19- A lei orçamentária poderá conter reserva de contingência de até 1% (um por cento) da receita corrente líquida para atendimento de passivos contingentes e outros riscos e eventos fiscais imprevistos, caso existam.

Parágrafo único. Não se concretizando as hipóteses de riscos e eventos até 30/08/2026 e estando mantido o equilíbrio entre receita e despesa na execução orçamentária, as reservas de contingência poderão ser anuladas para servir de fonte de recurso para outro programa.

Art. 20 A alocação dos recursos na lei orçamentária e em seus créditos adicionais será feita de forma a propiciar o controle dos custos das ações e a avaliação dos resultados dos programas de governo.

Parágrafo único. O Poder Executivo deverá desenvolver sistema gerencial de apropriação de despesas, com o objetivo de demonstrar o custo de cada ação orçamentária.

Art. 21 - Os serviços destinados ao atendimento à saúde da população, bem como os programas de educação pré-escolar e de ensino fundamental serão prestados com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, conforme incisos VI e VII do Art. 30 da CF, podendo ser incluídas parcerias com empresas privadas com responsabilidade social.

SEÇÃO II EMENDAS AO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA

Art. 22- As emendas ao projeto de lei do orçamento anual ou aos projetos que o modifiquem, somente podem ser aprovadas caso:

- I. Sejam compatíveis com o Plano Plurianual e com esta Lei;
- II. Indiquem os recursos necessários, admitidos apenas os provenientes de anulação de despesas, excluídas as que incidam sobre:
 - a) Dotação de pessoal e seus encargos;
 - b) Serviços da dívida.
- III. Sejam relacionadas com:
 - a) Correção de erros ou omissões;
 - b) Dispositivos do texto do projeto de lei



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

SEÇÃO III

LIMITES ORÇAMENTÁRIOS

Art. 23- O orçamento público municipal respeitará:

I. O limite máximo de 60% (sessenta por cento) da receita corrente líquida para as despesas total com pessoal, assim discriminadas:

- a) Até o limite de 54% (cinquenta e quatro por cento) para o Executivo;
- e
- b) Até o limite de 6% (seis por cento) para o Legislativo, observado as normas fixadas pela Emenda Constitucional n.º 25/00.

II. O limite máximo de 7%, excluídos os gastos com inativos, do somatório da receita tributária e das transferências previstas no § 5º do art. 153 e nos Art.s 158 e 159 da CF, efetivamente realizados no ano anterior, para a Câmara Municipal.

III. O limite mínimo de 25% (vinte e cinco por cento) da receita de impostos e transferências na manutenção e desenvolvimento do ensino municipal, a saber:

- a) 60% (sessenta por cento) no mínimo para o ensino fundamental; e
- b) 40% (quarenta por cento) no máximo para o ensino infantil.

IV. O limite mínimo de 15% (quinze por cento) da receita dos impostos a que se refere o Art. 156 e dos recursos de que tratam os Art.s 158 e 159, inciso I, letra b e § 3º para a função Saúde.

V. O limite máximo de até 1,0% (um por cento) da receita corrente líquida para a Reserva de Contingência para atender a passivos contingentes;

SEÇÃO IV

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Art. 24- O Poder Executivo elaborará e publicará até 30 (trinta) dias após a publicação da lei orçamentária de 2026 o desdobramento da receita orçamentária em metas bimestrais de realização, o cronograma anual de desembolso mensal por órgão e a programação financeira, objetivando:

- I. Assegurar às unidades orçamentárias, em tempo útil, a soma de recursos necessários e suficientes a melhor execução do seu programa de trabalho;
- II. Manter, durante o exercício o equilíbrio entre a receita arrecadada e a despesa realizada, de modo a reduzir ao mínimo eventuais insuficiências de tesouraria.



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

Parágrafo único. O desembolso dos recursos financeiros, correspondentes aos créditos orçamentários e adicionais consignados ao Poder Legislativo será feito até o dia 20 (vinte) de cada mês, sob a forma de duodécimos.

Art. 25- Caso seja necessária a limitação do empenho das dotações orçamentárias e da movimentação financeira para atingir as metas previstas, esta limitação será feita de forma proporcional a cada unidade orçamentária, excluindo-se as despesas:

- I. Constitucionais e legais contraídas;
- II. Destinadas ao pagamento da dívida fundada;
- III. Provenientes de convênios;
- IV. De caráter vinculado a educação, saúde e assistência social.

Art. 26- São consideradas despesas irrelevantes, para efeito do Art. 16 da Lei Complementar nº 101/00, as que sejam inferiores a R\$ 5.000,00 (cinco mil reais).

Art. 27- É vedado qualquer procedimento feito pelos ordenadores de despesa que viabilizem a execução de despesas, sem que haja a comprovação da disponibilidade de recursos: orçamentário e financeiro.

CAPÍTULO III DAS ALTERAÇÕES DA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA

Art. 28- O Chefe do Executivo enviará à Câmara Municipal, projeto de lei dispondo sobre alterações na legislação tributária, se necessário, até 30/10/2026.

Art. 29- O Poder Executivo poderá conceder anistia de multa e juros de créditos tributários, no exercício de 2026 e para tanto deverá atender para o que dispõe a Lei nº 101/00 – Lei de Responsabilidade Fiscal.

Art. 30- O Poder Executivo poderá ceder a utilização temporária de máquinas e equipamentos a terceiros, desde que não prejudique a prestação de serviço à comunidade e atenda aos dispositivos da LOM.

CAPÍTULO IV DA ESTRUTURAÇÃO DO PODER EXECUTIVO

Art. 31- O Executivo poderá enviar ao Legislativo, no exercício financeiro de 2026, projeto de lei alterando a Estrutura Superior, com a finalidade de proporcionar



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

eficácia, eficiência e efetividade aos serviços prestados pela Administração Pública.

CAPÍTULO V DA POLÍTICA DE PESSOAL

Art. 32- Os Poderes: Executivo e Legislativo ficam autorizados a promover concurso público para o preenchimento de vagas existentes ou que venham a ser criadas em seus quadros de pessoal no exercício de 2026.

Art. 33- O concurso público obedecerá às determinações da LOM e do Edital, a ser divulgado na Imprensa Oficial deste Estado na Seção das Municipalidades.

Art. 34. A política de reajuste salarial será de acordo com o índice oficial Índice Nacional de Preço ao Consumidor (INPC) do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), na data fixada em lei específica.

Art. 35. O Poder Executivo elaborará, no exercício financeiro de 2026, o Plano de Cargos da Administração Municipal para submetê-lo ao Legislativo.

CAPÍTULO V DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 36. Fica o Poder Executivo autorizado a realizar:

- I. Financiamento de débitos contraídos;
- I. Operações de crédito a serem liquidadas dentro no próprio exercício financeiro;
- II. A contratar operações de financiamento com Organismo Federais nas áreas de infraestrutura, saneamento, fomento, educação, cultura, saúde, transporte e meio ambiente;
- III. Participar de consórcios públicos e privados;
- IV. Parcerias com a iniciativa público-privada;
- V. Parcelar débitos com Instituições Públicas e Privadas;
- VI. Parcerias com Organizações Sociais Públicas e Privadas;
- VII. Desapropriações e aquisições de imóveis, na forma da Lei.



Estado do Rio de Janeiro

Câmara Municipal de Rio das Flores

Art. 37. Se o projeto de lei do orçamento não for aprovado até 31/12/2025 a programação dele constante poderá ser executada para atendimento das seguintes despesas:

- I. Pagamento de pessoal e encargos sociais;
- II. Amortização da dívida fundada;
- III. Repasse do duodécimo da Câmara;
- IV. Projetos financiados por outros entes federativos

Art. 38. A liberação de recursos financeiros para pagamento de gastos públicos obedecerá à seguinte ordem de hierarquização:

- I. Repasse financeiro à Câmara;
- II. Amortização da dívida fundada ou contratada;
- III. Pagamento de pessoal e encargos;
- IV. Manutenção dos serviços públicos essenciais;
- V. Investimentos.

Art. 39 - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Rio das Flores, 29 de maio de 2025.

Diogo Brites dos Santos
Presidente

Carlos Eduardo Teixeira Cabanez
Vice Presidente

Pedro Mario Gomes da Graça
1º Secretário

Leonardo Elias de Almeida
2º Secretário

De acordo com as atribuições a mim conferidas pela legislação em vigor, sanciono a presente Lei.

Gabinete do Prefeito, de 2025.

Rodrigo Santana de Almeida
Prefeito Municipal